

החלטות המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין מישיבתה ביום 5.9.2001

פרוטוקול מס' 23/2001

החלטה 1-23/2001: המלצת המועצה בעניין טיוטת תקנות סיווג וסימון מישדרים, התשס"א – 2001 וטיוטת כללי סיווג וסימון שידורים (פטור מחובת סימון), התשס"א – 2001

מאחר ושר התקשורת ביקש להיוועץ במועצה בעניין טיוטת תקנות סיווג וסימון מישדרים, התשס"א – 2001, וטיוטת כללי סיווג וסימון שידורים (פטור מחובת סימון), כמתחייב מסעיף 6(ג) לחוק סימון וסיווג שידורים, התשס"א – 2001, מחליטה המועצה כלהלן:

1. להעביר לשר את טיוטת המלצתה לעניין התקנות והכללים האמורים, המצורפת להחלטה זו **כנספח 1**.

2. להסמיך את יו"ר המועצה לפנות אל הגופים המשדרים הכפופים למועצה, ולהזמין להציג עמדתם בהתייחס לטיוטת המלצת המועצה, בטרם תגובש המלצתה הסופית של המועצה לשר בעניין חקיקת המשנה הנ"ל.

עוד מסמיכה המועצה את יו"ר המועצה, לתקן טיוטת המלצתה בהתאם לעמדות שיתקבלו מן הגופים המשדרים כאמור, ככל שתיקונים אלה אינם תיקונים מהותיים, ולמסור בשם המועצה לשר, את המלצתה המוגמרת של המועצה.

החלטה 2-23/2001: כללי הבזק (שידורי בעל זכיון) (תיקון), התשס"ב - 2001.

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 6ה, סעיף 1כ6, סעיף 6כא(ג), סעיף 6גב וסעיף 6נג לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב - 1982¹ (להלן - החוק), קובעת המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין שנתמנתה לפי החוק (להלן - המועצה), כללים אלה:

1. **תיקון סעיף 1** בסעיף 1(א) לכללי הבזק (שידורי בעל זכיון), התשמ"ח – 1987² (להלן - הכללים העיקריים) –

(1) ההגדרה "מפיק ערוץ" - תימחק;

(2) ההגדרה "משדר ערוץ" - תימחק;

2. **החלפת כותרת פרק ב'1** במקום כותרת פרק ב'1 בכללים העיקריים יבוא "פרק ב'1: ערוצים משותפים".

3. **החלפת סעיף 39א** במקום סעיף 39א לכללים העיקריים יבוא:

"הגדרות 39א. בפרק זה –

"אדם" - לרבות תאגיד;

"אמצעי שליטה" - כהגדרתם בסעיף 1 לחוק.

¹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; ס"ח התשס"א, עמ' 530
² ק"ת התשמ"ח, עמ' 138; ק"ת התשנ"ח, עמ' 390

"בעל זכיון" – כמשמעו בחוק, לרבות בעל רשיון כללי לשידורי כבלים שקיבל את הרשיון לפי סעיף 36 לחוק.

"בעל זכיון ברשות השניה" - בעל זכיון לשידורי טלוויזיה כמשמעותו בחוק הרשות השניה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן - 1990;

"בעל ענין" – כהגדרתו בסעיף 1 לחוק, ולרבות מי שמכהן כדירקטור של התאגיד או כמנהלו הכללי;

"בעל רשיון" – בעל רשיון כללי לשידורים למעט בעל זכיון;

"גוף קשור" לאחר – כל אחד מהמפורטים להלן, לרבות מספר גופים שהחזקתם במצטבר עולה לכדי המפורט להלן:

- (1) מי שהאחר הוא בעל ענין בו, בעל השפעה ניכרת בו או בעל שליטה בו;
- (2) מי שהוא בעל ענין, בעל השפעה ניכרת או בעל שליטה באחר;
- (3) מי שבעל ענין בו, בעל השפעה ניכרת בו או בעל שליטה בו הוא גם השפעה ניכרת או בעל שליטה באחר;
- (4) מי שבעל השפעה ניכרת בו או בעל שליטה בו, הוא בעל ענין באחר;

"החזקה" – כהגדרתה בסעיף 1 לחוק, אך בכפוף לכך ששיעור החזקות בעקיפין ייקבע על פי המפורט להלן:

- (1) לבעל שליטה בתאגיד, תיחוס החזקת אמצעי שליטה שבידי התאגיד, במלואה;
 - (2) למחזיק אמצעי שליטה בתאגיד שאינו בעל שליטה בתאגיד, תיחוס החזקת אמצעי השליטה שבידי התאגיד לפי שיעור החזקותיו בתאגיד של בעל הזכות.
- "הפקה" – כהגדרתה בסעיף 16(ד) לחוק;

"השפעה ניכרת" – כהגדרתה בסעיף 16 לחוק;

"מיקבץ שידורים בסיסי" - חבילת ערוצים שאותה לפחות חייב לרכוש המנוי לשם קבלת שידורי טלוויזיה רב ערוצית מבעל הזכיון או בעל הרשיון;

"ערוץ המופק בידי בעלי הזכיונות" – ערוץ המופק בידי בעלי הזכיונות, כולם או חלקם, או גוף הקשור אליהם, לרבות ערוץ המופק בשיתוף עם אחר;

"ערוץ משותף" - כהגדרתו בסעיף 16 לחוק;

"ערוץ עצמי" – כהגדרתו בסעיף 16 לחוק;

"שיטת מקבצי ערוצים" - שיטה המאפשרת למנוי לבחור בערוצים או חבילות שונים, המוצעים על ידי בעל הזכיון בכפוף לתנאי החלטות המועצה;

"שליטה" – כהגדרתה בסעיף 1 לחוק.

4. אחרי 39 לכללים העיקריים יבוא:

**הוספת
סעיף
1א39**

1א39. (א) אישור שידורו של ערוץ משותף במתכונת האמורה בסעיף 39 או במתכונת האמורה בסעיף 39, וביטול אישור לשידור ערוץ משותף באופן האמור בסעיף 39ד, ייעשו על פי האמור בסעיף זה; אין באמור כדי לגרוע מחובת קבלת אישור לשידור ערוצים על פי סעיף 46.

**"מפיק
ערוץ
משותף**

(ב) מספר הערוצים המשותפים המופקים בידי בעלי הזכויות, כאמור בסעיף 1כ6(א)(2) לחוק, לא יעלה בכל עת על 40% ממספר הערוצים העצמיים של כל בעל זכיון או בעל רשיון.

(ג) מספר הערוצים המשותפים המופקים בידי בעל רשיון, כאמור בסעיף 1כ6(א)(2) לחוק, לא יעלה בכל עת על 40% ממספר הערוצים העצמיים של כל בעל זכיון או בעל רשיון.

(ד) המועצה רשאית לדחות בקשה לשידור ערוץ משותף לפי סעיף 1כ6(א)(2) לחוק, או להתנות אישורה בתנאים, אף אם אין באישור הבקשה כדי להביא לחריגה מהמכסה הקבועה בסעיף קטן (ב) או (ג), וזאת מטעמים מיוחדים הקשורים למדיניות המועצה בתחומים שבסמכותה, ובשים לב, בין היתר, לאלה:

- (1) נגישות ערוצים לציבור;
- (2) שיעורי צפיה בערוצים;
- (3) תקציבי ערוצים;
- (4) השפעת ערוצים על הצופים והחברה בישראל;
- (5) קיומם של ערוצים נוספים מאותה סוגה של הערוץ המבוקש;
- (6) סוגי ערוצים;
- (7) היותו של הערוץ ששידורו מבוקש ערוץ חדש או ערוץ קיים.

(ה) המועצה לא תאשר שידור ערוץ משותף בשידורי בעל זכיון, ששידורו התבקש לפי סעיף 1כ6(א)(1) לחוק, אם מפיק הערוץ הוא בעל זכיון או גוף הקשור אליו.

(ו) המועצה לא תאשר ערוץ משותף בשידורי בעל רשיון, ששידורו התבקש לפי סעיף 1כ6(א)(1) לחוק, אם מפיק הערוץ הוא בעל רשיון או גוף הקשור אליו.

(ז) מספר הערוצים המשותפים המופקים בידי בעל זיכיון ברשות השניה, או גוף קשור אליו, לא יעלה בכל עת על 10% ממספר הערוצים העצמיים המשודרים על ידי כל בעל זיכיון או בעל רשיון, בנפרד.

(ח) מספר הערוצים המשותפים המופקים בידי אדם, למעט בידי בעל זכיון, בעל רשיון, בעל זכיון ברשות השניה, או גוף קשור אליהם, ולרבות גוף קשור לאותו אדם, לא יעלה בכל עת על 30% ממספר הערוצים העצמיים המשודרים על ידי כל בעל זיכיון או בעל רשיון, בנפרד.

(ט) מספר הערוצים המשותפים המופקים בידי אדם או בידי מי שאותו אדם בעל ענין בו, בעל השפעה ניכרת בו, או בעל שליטה בו, לא יעלה על 50% ממספר הערוצים העצמיים המשודרים על ידי כל בעל זכיון או בעל רשיון, בנפרד.

(י) בשידור בשיטת מקבצי ערוצים, יחולו הוראות סעיף זה, בנפרד, הן על הערוצים המשודרים במקבץ השידורים הבסיסי של בעל זכיון או בעל רשיון, והן על כלל הערוצים המשודרים על יד בעל זכיון או בעל רשיון; ערוץ המסופק ליותר מ-90% ממנויי בעל זכיון או בעל רשיון יחשב כמשודר במקבץ השידורים הבסיסי שלו, לצרכי החישוב בסעיף קטן זה, וזאת אף אם אינו נכלל במקבץ השידורים הבסיסי כאמור;

(יא) הוראות סעיף זה יחולו בנפרד על כלל הערוצים המשודרים על ידי בעל זכיון בשיטה האנלוגית, ועל כלל הערוצים המשודרים על ידי בעל זכיון בשיטה הדיגיטלית;

(יב) בכל מקרה ששיעור הנקוב בסעיף זה, יניב מספר בלתי שלם של ערוצים, יעוגל מספר הערוצים נשוא השיעור כלפי מטה, למספר שלם של ערוצים;

(יג) המועצה רשאית לקבוע כי ערוץ משותף המשודר פחות מששה ימים בשבוע או פחות מ-8 שעות בממוצע ביום, או שאינו משדר בשעות צפיית שיא, יימנה באופן חלקי לצרכי חישוב שיעורי הערוצים על פי סעיף זה, על פי שיעור שתקבע המועצה;

(יד) בסעיף זה – הצעתן של עד 16 אפשרויות צפייה במקביל, בכל נקודת זמן, בשיטת הצפייה בתשלום בעד צפייה (Near Video on Demand Pay Per View), תימנה כערוץ אחד.

(טו) המועצה רשאית לדחות בקשה לשידור ערוץ משותף, או להתנות אישורה בתנאים, בין היתר, בכל אחד מהמקרים הבאים:

- (1) אין למפיק הערוץ נציג רשמי בישראל;
- (2) על פי שקול דעת המועצה, אין בידי מפיק הערוץ ידע, מיומנות מקצועית ונסיון בתחומי ההפקה והעריכה של מישדרים וערוצים;
- (3) מפיק הערוץ, מנהלו של מפיק הערוץ, בעל ענין בו, בעל השפעה ניכרת בו או בעל שליטה בו, הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין זה ראוי שהערוץ בו הוא קשור כאמור יאושר לשידור;
- (4) על פי שקול דעת המועצה, שידור הערוץ עלול להיות נוגד את טובת הציבור או להוות סיכון לבטחון המדינה או לשלום הציבור.

5. בסעיף 39ב(א) לכללים העיקריים -

**תיקון
סעיף
39ב**

- 1 ברישה, אחרי "ערוץ שיופק בידי מפיק ערוץ" יבוא "לפי סעיף 1כ6(א)(1) לחוק";
 - 2 אחרי פסקה (4) יבוא:
(
- "(5) כל הסכם שבין בעלי הזכויות לבין מפיק הערוץ".

6. בסעיף 39ג(א) לכללים העיקריים -

**תיקון
סעיף
39ג**

- (1) המילים "חלקם או כולם, במישרין או בעקיפין" - יימחקו;
- (2) אחרי "ערוץ משותף" יבוא "לפי סעיף 1כ6(א)(2) לחוק";
- (3) במקום פסקה (1) יבוא:
(1) שם מפיק הערוץ והגורמים המחזיקים באמצעי השליטה בו;".
- (4) אחרי פסקה (4) יבוא:
(5) כל הסכם שבין בעלי הזכויות לבין מפיק הערוץ;".

7. אחרי סעיף קטן 39ד(ב) לכללים העיקריים יבוא:

**תיקון
סעיף
39ד**

- 1 (ג) בכל מקרה בו משודרים ערוצים בשיעור העולה על המותר לפי סעיף 39א, רשאית המועצה לקבוע מהם הערוצים אשר יבוטל האישור לשידורם.
- 2 בעל זכיון ובעל רשיון ידווחו למועצה על כל שינוי שיחול בקשר עם ערוצים משותפים שהמועצה אישרה שידורם, הנוגע להוראות סעיף 39א, וזאת מייד עם היוודע לו דבר השינוי האמור.

