

עיקרי פעילות לשנת 2002

תחום שירותי הבזק

- 1. תחום הרט"ן (רדיו טלפון נייד)**

א. שירותי המידע הסלולריים הולכים ותופסים נתח משמעותי גדל בהכנסות של מפעילי הרט"ן. במחצית 2002 התאפשרה העברת מסרי SMS בין המפעילים.

ב. קידום שירותי דור שלישי בסלולר בישראל – במטרה לעודד ולהקל על החברות בהקמת רשת דור שלישי ומתן שירותים מתקדמים ללקוחותיהן, בוחן המשרד מודלים שונים של שיתוף תשתיות לרשתות דור שלישי ואפשרויות יישומן בארץ.
- 2. תקשורת ניידת**

במרץ 2002 מינה שר התקשורת ועדה ציבורית לגיבוש מדיניות וכללים לפתיחת התחרות בתחום התקשורת הניידת בראשות מר רן קרול אשר הגישה את המלצותיה באוגוסט 2002 וראתה בהסרת חסמים כלי מרכזי בקידום התחרות. בספטמבר 2002 אימץ שר התקשורת את המלצות הועדה וקבע כי דו"ח הועדה יהווה את מסמך המדיניות המנחה בתחום התקשורת הניידת בכפוף למספר שינויים (את המלצות המפורטות ניתן לקרוא באתר האינטרנט של המשרד).
- 3. ענף התקשורת בישראל צפוי לעבור שינוי מבני משמעותי לאחר שיכנס לתוקפו בספטמבר 2004 שינוי החקיקה שעל פיו יוכלו מפעילים חדשים לספק שירותי תקשורת ניידת לרבות שירותי טלפוניה ללא דרישת אספקת שירות לכל, באזורים נרחבים. חברת הכבלים המאוחדת היא מועמדת טבעית לכניסה לתחום זה בפריסה רחבה ומהווה אלטרנטיבה אוניברסלית, תוך אספקת מגוון רחב של שירותים, כל זאת במידה ויושלם בהצלחה תהליך המיזוג, אותו אישר במהלך 2002 הממונה על ההגבלים העסקיים.**

כאמור, המלצות ועדת קרול עוגנו בחקיקה בחוק ההסדרים בחודש מאי, תוך שהשינוי יכנס לתוקפו כאמור בספטמבר 2004.
- 4. אינטרנט**

שר התקשורת העניק רשיונות לחברות הכבלים לאספקת שירותי גישה לאינטרנט. מהלך זה הופך באופן מיידי את תשתית חברות הכבלים לתשתית חלופית לרשת חברת בזק, עליה יכולים להינתן שירותים שונים ביניהם שירות אינטרנט מהיר המתחרה בשירות ה-ADSL של חברת בזק. כתוצאה מהענקת הרשיונות צמחו שירותי הגישה רחבת הפס לאינטרנט בקצב מרשים של מאות אחוזים תוך שבחודש יוני 2003 הגיע שיעור החדירה למשקי הבית למעלה מ-20% - שיעור מהגבוהים בעולם המערבי.
- 5. תעריפי חברת בזק**

מונתה ועדה ציבורית לבחינת תעריפי חברת בזק בראשות פרופ' ראובן גרונאו. הועדה לקחה בחשבון, בין היתר, את כללי התחרות ולוחות הזמנים לפתיחת התחרות, כפי שנקבעו במדיניות המשרד החדשה בהתבסס על המלצות ועדת קרול.

הועדה הגישה במרץ 2003 את המלצותיה, הכוללות בין היתר המלצה להפחית את תעריפי בזק בשיעור ממוצע של 5.5%. על פי המלצות, ההפחתה תיעשה תוך מהלך משולב בו יופחתו תעריפי השיחות מחד, ויועלו דמי השימוש מאידך. תעריפי שיחות בזק יופחתו בשיעור ממוצע של 23%, ודמי השימוש יועלו ב-15%. מאחר וההוצאה על שיחות היא המרכיב העיקרי בחשבונות בזק, יביא מהלך משולב זה

להקטנת חשבון הטלפון של מרבית לקוחות בזק.

הוועדה ממליצה גם שבמהלך תקופת ההסדר החדש (בשנים 2003-2007) תחול הפחתה נוספת בתעריפי השיחות (ובתעריפי השירותים האחרים) בקצב של 3.5% לשנה (ריאלית), תוך התחשבות בשינויים בתפוקות החברה.

5. נושאים שונים

1) מספור

במהלך 2002 המשיך המשרד ביישום תוכנית המספור הארצית ובכלל זה קידום מעבר ל-7 ספרות ברט"ן לשם פינוי משאבי מספור המשמשים כיום את מפעילי הרט"ן, ויכולו לשמש בעתיד, בין היתר, מתחרים חדשים; על פי לוחות הזמנים שנקבעו לעניין זה.

2) Wireless LAN

המשרד נדרש לגיבוש מדיניות בהתייחס לשימוש בתחום תדרים ללא רישוי (unlicensed) למתן שירותי Wireless LAN באופן מסחרי. טכנולוגיית W-LAN מאפשרת חיבור אלחוטי רחב פס לרשתות נתונים, בהספק נמוך ולמרחקים קצרים (short range device), בתחום התדרים של 2.4 גה"ץ. היישומים הנפוצים בטכנולוגיית W-LAN כוללים, בין היתר, גישה לאינטרנט וניהול רשתות תקשורת נתונים במקומות תחומיים (דוגמת שדות תעופה, קניונים ובתי קפה). החיבור נעשה באמצעות כרטיס רשת (מתאם אלחוטי) המותקן במחשב האישי או בציוד דומה אחר. כיום, מותר לעשות שימוש עצמי בטכנולוגיית W-LAN בתחום התדרים האמור, ללא רישוי. גיבוש המדיניות הנמצא בעיצומו החל לקראת סוף שנת 2002.

3) מסחר טלפוני

המשרד מגבש בימים אלה את עמדתו בנושא המסחר הטלפוני ופועל להסדרת התחום. בהסדרה יילקחו בחשבון הן ההיבטים הנוגעים לחופש הביטוי והעיסוק והן שמירה והגנה על הציבור.

תחום השידורים לציבור

1. ליווי התקדמות התחרות בתחום הטלוויזיה המסחרית, עם עלייתו המורכבת של ערוץ 10 לאוויר¹.

2. ערוצים ייעודיים² - ליווי עלייתם לאוויר של הערוץ הישראלי בשפה הרוסית, ערוץ החדשות, ופרסום המכרז לערוץ הישראלי בשפה הערבית.

¹ פעילות של הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו.
² פעילות של המועצה לשידורי כבלים ושידורי לוויין.

תחום הדואר

א. תחרות בשירותי דואר

- ליווי כניסת שחקנים לתחרות בתחום הדואר, בהתאם להיתר הכללי לאיסוף, העברה או מסירה של מכתבים לפי סעיף 50 לחוק רשות הדואר התשמ"ו – 1986, עליו חתם שר התקשורת, ואשר על פיו יוכלו מתחרים לרשות הדואר לספק שירותי דואר שונים בעלי אופי של דואר שליחים, דואר מהיר, דואר רשום ודואר בינלאומי, תוך שמירה על המשך יכולתה של רשות הדואר לספק שירותים בפריסה כלל ארצית במטרה להבטיח שירות אוניברסלי בתחום הדואר.
- עדכון תעריפי רשות הדואר ושינוי מדרגות הדואר הכמותי.

ב. הפיכת רשות הדואר לחברה - ליווי וסיוע לעבודת צוות היישום הבינמשרדי להפיכת רשות הדואר לחברה ממשלתית.

רשות לאומית לתקשורת

בשנת 2002 נבחן ביסודיות מבנה ההסדרה הרצוי בענף התקשורת, בידי צוות לתכנון הקמת הרשות הלאומית לתקשורת שמינה שר התקשורת בינואר 2002. בפני הצוות עמדו דו"חות וועדות שונות שהתייחסו במהלך השנים לשאלת המבנה הארגוני של הגורם המסדיר את ענף הבזק והשידורים לציבור. בדצמבר 2002 הגישו נציגי משרד התקשורת שבצוות דו"ח לשר התקשורת וביום 5.1.03 קיבלה הממשלה החלטה מפורטת אותה הגישו שר התקשורת ושר האוצר בתיאום עם משרד המשפטים, משרד הביטחון ומשרד התרבות (מס' 2865) בדבר הקמת רשות לאומית לתקשורת אשר עיקריה הינם כמפורט להלן:

- א. תוקם רשות להסדרת תחום הבזק ותחום השידורים גם יחד.
- ב. במסגרת הרשות יפעלו מועצת התקשורת, שתהא מופקדת על תחומי הבזק והשידורים ומועצה ציבורית, שתעסוק בתכני שידור הטלוויזיה והרדיו המסחריים.
- ג. הרשות תוקם כרשות פנים-ממשלתית. לרשות תוקנה עצמאות לצורך מילוי תפקידיה והפעלת סמכויותיה. מועצת התקשורת תהא אחראית על הסדרת תחום התקשורת, לרבות קביעת מדיניות ההסדרה וכללי ההסדרה וכן התווית קווי פעולתה של הרשות, וזאת במסגרת התפקידים והסמכויות שיוענקו לה בחוק. ככלל, הממשלה לא תתערב בהחלטות הרשות אולם, הרשות תהיה כפופה להחלטות ממשלה בעלות השלכות משקיות ומקרו-כלכליות משמעותיות. בנושאים של תדרים ונכסי מדינה מדיניות הממשלה והחלטותיה יחייבו את רשות התקשורת.
- ד. הרכב מועצת התקשורת ישקף בצורה שווה את המומחיות והניסיון הדרושים לה, הן בתחום הבזק והן בתחום השידורים. יו"ר מועצת התקשורת ימונה על פי הצעת ראש הממשלה, במועצת התקשורת יכהנו 6 חברים.
- ה. בתוך שבוע יחל בעבודתו צוות ההקמה של רשות התקשורת ויחלו הכנות להליכי החקיקה הדרושים להקמת הרשות, הקמת הרשות תסתיים עד ינואר 2004.
- ו. עד לכינונה של הרשות ימשיכו משרד התקשורת, הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו וכן המועצות הציבוריות הקיימות לפעול במתכונתם הנוכחית.

תהליך הקמת הרשות צפוי לתפוס מקום מרכזי בעבודת המשרד בשנת 2003, המשימה הראשונה והמרכזית של צוות ההקמה בעת הזו הנה הכנת הצעת חוק מפורטת להקמת

הרשות. להקמת הרשות חשיבות רבה לצורך הבטחת המשך צמיחתו של ענף התקשורת בישראל.

הפרטת חברת בזק

סיוע בהפרטה כחלק ממדיניות ההפרטה של הממשלה, במסגרת זו ועל מנת לספק יתר ודאות למתעניינים הוקמה ועדת תעריפים חדשה לחברת בזק אשר הגישה המלצותיה לשר התקשורת ולשר האוצר במרץ 2003.

הערכות לשעת חירום

קידום תהליך מתמשך של שיפור הערכות ומוכנות מפעילי התקשורת ורשות הדואר לתפקוד בשעת חירום.

תערוכת טלקום 2002

המשרד הוביל את פרויקט התערוכה שהינו ארוע המורכב מכנס ותערוכה ונערך אחת לשנתיים בחסות משרד התקשורת. שר התקשורת מינה את ועדת ההיגוי והוביל את ההערכות.

התערוכה נערכה ב- 4-7 בנובמבר, והנה אירוע בינ"ל ואיזורי המושך משתתפים ומציגים מהארץ ומהעולם. הושם דגש על הזמנת אורחים מחו"ל בהם שרים, אח"מים, ראשי חברות ומשלחות עסקיות ממדינות זרות. ביקרו בתערוכה למעלה מ- 100,000 מבקרים, בהם 2000 מבקרים מחו"ל, לצד 17 משלחות לאומיות ממדינות שונות וכ- 23 משלחות עסקיות.

לסיכום, התערוכה הוכתרה כהצלחה רבה והוכיחה את עצמה ככלי שיווקי חשוב עבור מדינת ישראל. חברות סטארט-אפ סגרו עסקאות עם שותפים בינלאומיים; נוצרו קשרים עסקיים חשובים בין תעשיית הטלקום המקומית לבינלאומית - האירוע סייע לשמירת מקומה של מדינת ישראל כמובילה טכנולוגית על מפת הטלקומוניקציה העולמית.