

החלטות המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין
מישיבתה מיום 16.8.07

פרוטוקול 10/2007

החלטת המועצה לשידורי כבלים ולוויין מס' 1-10/2007 מיום 16.8.07: הזמנה להצגת עמדות בעניין קביעת שיעור מהכנסותיהם השנתיות של בעלי הרשיונות אשר יושקע לשם הפקה או רכישה של הפקות מקומיות

מכוח סמכותה לפי דין מקיימת המועצה לקיים הליך שעניינו מתן אפשרות ליחידים ולתאגידים שיש להם עניין להציג עמדותיהם בפני המועצה, לענין קביעת שיעור מהכנסותיהם השנתיות של בעלי הרשיונות אשר יושקע לשם הפקה או רכישה של הפקות מקומיות לשנת 2008 ואילך.

המועצה חייבה את בעלי הרשיונות לשידורי כבלים ובעל הרשיון לשידורי לוויין להשקיע סכומים בשיעור של 8% מהכנסותיהם השנתיות מדמי מנוי בהפקות מקומיות עד תום שנת 2007¹, וזאת על פי סמכותה לפי סעיף 16ה(א) לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982².

בהליך זה מזמינה המועצה את הציבור להציג עמדתו בכל הנוגע לקביעת שיעור ההשקעה בשנים 2008 ואילך, וכן ביחס למשך התקופה שבה יחול שיעור ההשקעה המוצע.

להסרת ספק, יובהר כי המועצה רואה עצמה רשאית להכריע בכל העניינים הנוגעים בדבר או במקצתם בלבד, לפי שיקול דעתה.

המעוניינים בהצגת עמדותיהם בפני המועצה בנוגע לנוסח התיקונים המוצעים יגישו עמדתם בכתב בלבד. ניירות העמדה יוגשו ב - 10 (עשרה) עותקים וזאת עד ליום 2.9.07. ניירות העמדה יוגשו במשרדי המועצה לשידורי כבלים במשרד התקשורת, ברחוב יפו 23 בירושלים, או במשרדי מנהלת הסדרת השידורים לציבור, רח' אחד העם 9 בתל-אביב (מגדל שלום מאיר קומה 23). המועצה תהיה רשאית, לפי שיקול דעתה, לאפשר השלמת טיעונים בעל-פה. ניירות עמדה שיוגשו מאת גורמים אנונימיים, יחשבו כאילו לא הוגשו כלל.

* * *

¹ החלטה 2005/3-20.

² סעיף זה קובע כי "המועצה תחייב בעל רשיון כללי לשידורי כבלים להשקיע סכום כספי בשיעור של עד 12% מהכנסותיו השנתיות מדמי המנוי, ושלא יפחת מ- 8% מהכנסות אלה, לשם הפקה או רכישה של הפקות מקומיות לשידור ראשוני; בקביעת השיעור לפי סעיף קטן זה רשאית המועצה להביא בחשבון, בין יתר שיקוליה, את מצבו הכלכלי של בעל רשיון כאמור בפעילותו בתחום השידורים". המועצה החילה סעיף זה גם על בעל הרשיון לשידורי לוויין.

החלטת המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין **מס' 2-10/2007, מיום 16.8.2007: משחקי ליגת העל בכדורגל**

ביום 4 לינואר 2007 אישרה המועצה לחברות הכבלים והלוויין לשדר את ערוצים "ספורט 1" ו-"ספורט 2".

בסעיף 9.2 לאישורי הערוצים קבעה המועצה כי היא תהא רשאית לחייב את חברות הכבלים והלוויין להמשיך ולשדר את משחקי ליגת העל הישראלית בכדורגל, במתכונת של משחקים בודדים, גם בעונת המשחקים 2007/2008, במידה שתיווכח כי הערוץ אינו משודר בפורמט של ערוץ מלא.

המועצה קיבלה מידי חברת צ'רלטון, מפיקת הערוצים, רשימה של תכנים אשר זכויות השידור שלהם נרכשו על ידה לצורך שידורם בעונת המשחקים 2007/2008.

לאחר שעיינה ברשימת התכנים ונוכחה כי היא כוללת מגוון של ארועי ספורט ותכני מקור, קובעת המועצה כי ערוצים "ספורט 1" ו-"ספורט 2" הינם בפורמט של ערוץ שידור מלא.

לפיכך, המועצה אינה מחייבת המשך שידורי המשחקים במתכונת של משחקים בודדים, בכפוף לך שהערוצים ימשיכו ויקיימו את דרישת המועצה למתכונת שידור בפורמט של ערוץ מלא.

בכוונת המועצה לבחון מחדש את מדיניותה בעניין ערוצי ספורט בתשלום. במסגרת זו תבחן המועצה גם את שאלת הצעתם של משחקים במתכונת של משחקים בודדים.

למען הסר ספק, אין בהחלטה זו כדי לכבול את שיקול דעתה של המועצה, ככל שתקבע על ידה מדיניות עתידית המחייבת הצעת אירועי ספורט חיים כמשחקים בודדים.

החלטה מס' 3-10/2007 מיום 16.8.2007 בעניין הסרת ערוץ דיי סטאר **משידורי חברת הוט**

לאחר שהמועצה בחנה את החלטת חברת הוט (להלן: "חברת הוט") להסיר את ערוץ דיי סטאר משידוריה ואת בקשת נציג הערוץ למנוע הסרתו משידורי חברת הוט, החליטה המועצה כי אין עילה להתערבותה בהחלטת חברת הוט, וזאת מהטעמים הבאים:

מבוא

1. ערוץ דיי סטאר (להלן: "הערוץ") משודר בשידורי חברת הוט על פי אישור המועצה מיום 27.4.06, ומשדר בעיקר שידורי דת נוצריים.
2. ביום 19.6.07 הודיעה חברת הוט למועצה על כוונתה להוריד את הערוץ משידוריה.
3. בעקבות החלטת חברת הוט להסיר את הערוץ משידוריה, פנה נציג הערוץ בישראל למועצה בבקשה למנוע את הסרת הערוץ, כמפורט בנייר העמדה שהוגש מטעם באי כוחו.

4. המועצה נענתה לבקשת הערוץ לדון בהחלטת חברת הוט להסיר את הערוץ משידוריה.
5. ככלל, מדיניותה של המועצה הינה להמנע מלהתערב בהחלטות בעלי הרשיונות להסיר משידוריהם ערוצים אשר אינם כלולים בחבילת השידורים הבסיסיים. מדיניות זו באה לידי ביטוי באופן עקבי במהלך השנים האחרונות, והמועצה לא מצאה כי יש מקום לסטות ממדיניותה במקרה דנא.
6. חברת הוט נימקה את בקשתה להסיר את הערוץ בכך שאפשרות הסרת הערוץ קבועה בהסכם בין חברת הוט ובין הערוץ, לפיה חברת הוט רשאית להפסיק את שידורי הערוץ בכל עת, לפי שיקול דעתה.
- יצויין כי בהסכם בין חברת הוט ובין נציג הערוץ בישראל, נקבע במפורש בין הצדדים כי חברת הוט תהיה רשאית להפסיק באופן מיידי את שידורו של הערוץ במהלך תקופת ההסכם, על פי שיקול דעתה הבלעדי, מכל סיבה שהיא וללא סיבה כלל. להשלמת התמונה יצויין כי זכות זהה להביא את ההתקשרות לסיום עומדת גם לערוץ.
- כמו כן נימקה חברת הוט את ההחלטה להפסיק את שידורי הערוץ בשיקולים מערכתיים ותוכניים ועל רקע פניות של מנויים ותלונות שהתקבלו בנושא שידורי הערוץ.
7. האיזון בין אפשרותם של מפיקי תכנים לשדר ערוצים בשידורי הכבלים ובין האוטונומיה של חברת הוט לקבוע את התכנים והערוצים המשודרים על ידה למנוייה, בכפוף להוראות הדין והחלטות המועצה, קבוע בסעיף 6לד לחוק התקשורת, התשמ"ב - 1982 (להלן: "החוק"). סעיף זה קובע מנגנון המאפשר למועצה לחייב את חברת הוט להעביר בשידוריה ערוצים שקיבלו רישיון שידורים מיוחד מידי המועצה, בכפוף לתנאים הקבועים בסעיף האמור ובמדיניות שנקבעה על ידי המועצה בנושא זה.
8. שידורי דת נוצריים משודרים על ידי חברת הוט, מזה שנים, כדבר שבשיגרה, במסגרת ערוצים נוספים המסופקים על ידה למנוייה, כדוגמת ערוץ METV וערוץ Starworld.
- יתר על כן, שידורי ערוץ דיי סטאר עצמו ניתנים לצפיה על ידי חברת יס, בעלת הרשיון לשידורי לוויין, המציעה את הערוץ למנוייה, וכן באמצעות לוויין "הוטבירד", אשר מאפשר קליטה של שידורי הערוץ בשטח מדינת ישראל.
- בנסיבות אלה, קיימות חלופות לצפיה בשידורי דת נוצריים, ובכלל זה בשידורי ערוץ דיי סטאר עצמו.
9. לאור כל אלה, לא מצאה המועצה הצדקה להתערבותה למניעת הסרת הערוץ וחיוב המשך העברתו על ידי חברת הוט.
10. האישור להסרת הערוץ מותנה בכך שחברת "הוט" לא תגבה החזר עלות הטבה ממנויים המצויים בתקופת מבצע, והמבקשים להתנתק משירותיה עקב הסרת הערוץ, ובלבד שפנו אליה תוך 30 יום ממועד הסרת הערוץ.

החלטה מס' 5-10/2007: מכרז למתן רשיון מיוחד למשדר ערוץ ייעודי למורשת ישראל – ביטול הזכיה וחילוט ערבות לקיום תנאי המכרז

1. ביום 15.9.05 הכריזה המועצה על זכייתה של קבוצת אל"ף מורשת תקשורת בע"מ במכרז שקיימה המועצה לבחירת משדר ערוץ ייעודי למורשת ישראל. (להלן: "הזוכה" ו"המכרז" בהתאמה). הודעה על הזכיה נמסרה לזוכה באותו יום.
2. על פי הוראות המכרז נדרשה הזוכה לקיים מספר פעולות לשם מימוש זכייתה:
 - א. להמציא ערבות בנקאית בלתי מותנית להפעלת הערוץ במשך כל תקופת הרשיון ולקיום תנאי הרשיון על סך 5 מליון ₪, בתוך 45 יום מיום שנודע לה על זכייתה במכרז (סעיף 44 לתנאי המכרז).
 - ב. להשלים את ההון העצמי של החברה הזוכה לסכום של 10 מליון ₪, בתוך 30 יום מיום שנודע לה על זכייתה במכרז (סעיף 45 לתנאי המכרז),
 - ג. להפקיד דמי רשיון חד פעמיים בסכום של 100,000 ₪, בתוך 30 יום מיום שנודע לה על זכייתה במכרז (סעיף 46.2 לתנאי המכרז).
 - ד. בנוסף, נדרשה הזוכה ליטול את הרשיון להפעלת הערוץ מידי המועצה ולפעול בהתאם להוראותיו.
3. לבקשת הזוכה, החליטה המועצה בחודש ינואר 2006, להפחית את סכום הערבות שנדרשה מכח סעיף 44 למכרז ולהעמידה על סכום של 3 מליון ₪. כן החליטה המועצה לפצל את הפקדת הערבות באופן שכתנאי למתן הרשיון תידרש הזוכה להפקיד ערבות בנקאית על סך של 2 מליון ₪ בלבד בתוך 30 יום מהחלטתה, ואילו יתרת הערבות תועבר לידי המועצה בתוך חצי שנה מיום מתן הרשיון או חודש לפני תחילת שידורי הערוץ, לפי המוקדם מבין השניים.
4. עם זאת, רק ביום 31.5.06 הועברה מחצית הערבות הבנקאית שנדרשה לידי המועצה. חלק נוסף של הערבות הועבר לידי המועצה רק ביום 18.9.06. שני חלקי הערבות הופקדו מטעם קבוצת תיא תקשורת בע"מ – אחת מבעלות הזוכה, והן לוקות במספר פגמים.
5. על אף פניות חוזרות ונשנות לזוכה לא פעלה הזוכה בהתאם להוראות המפורטות לעיל, לא נטלה את רשיון הערוץ ולא החלה בהליכים לקראת שידורו. לפיכך החליטה המועצה ביום 28/9/06 כי אם עד 31/12/06 לא תקיים הזוכה את התנאים המוקדמים ותציג שדרת ניהול לערוץ, לוח שידורים רלוונטי ולוח זמנים מעודכן לעלית הערוץ לשידור – תבוטל הזכיה.
6. לאחר שגם בחלוף מועד זה לא קיימה הזוכה את המוטל עליה, ביום 4.1.07, קיימה המועצה ישיבה נוספת בעניין הליך הביטול. בישיבה, בה נכחו נציגי הזוכה, הסבירו האחרונים למועצה כי עקב סכסוך בין בעלי המניות בקבוצה לא הושלמו הדרישות שנקבעו בהחלטת המועצה מיום 28.9.06. נציגי הזוכה הבהירו כי הסכסוך הסתיים בהסכמה וכי הזוכה מוחזקת כולה בבעלות חברת הירש מדיה. לאחר התלבטות, נעתרה

- המועצה לבקשת הזוכה באותו מעמד והאריכה את המועד לקיום התנאים המוקדמים הנ"ל ב-120 ימים נוספים עד ליום 1.5.2007.
7. למרות אורך הרוח והארכות לפני משורת הדין שהעניקה המועצה לזוכה לבקשתה, לא השלימה הזוכה את ביצוע התנאים המוקדמים עד עצם היום הזה.
8. לאור כל האמור לעיל **מחליטה המועצה כי זכייתה של קבוצת אל"ף מורשת תקשורת בע"מ במכרז שבנדון - בטלה.**
9. עם הגשת ההצעה במכרז, הפקידה הזוכה ערבות בנקאית ע"ס 300,000 ₪ להבטחת קיום תנאי המכרז. כאמור בסעיף 26.4 לתנאי המכרז, המועצה רשאית לחלט את הערבות כפיצוי מוסכם בין היתר במקרה בו הזכיה במכרז בוטלה בשל כך שהזוכה לא המציא ערבות לקיום תנאי הרשיון, כנדרש בסעיף 44, או שלא השלים את הונו העצמי, כנדרש בסעיף 45... או שלא עמד בדרישות אחרות של הועדה..."
10. לאחר שלקחה בחשבון את ההוצאות בהן נשאה הזוכה בעצם ההשתתפות במכרז, בהשוואה למקרים דומים בעבר ותוך מתן משקל לטיבה ואיכותה של ההצעה שהגיש הזוכה, ולפעולותיו של הזוכה לאחר הזכיה - **מחליטה המועצה כי על אף סמכותה בסעיף 26.4 לתנאי המכרז – יחולט סכום של 70,000 ₪ בלבד מתוך הערבות בסך 300,000 ₪ שהפקידה הזוכה בהתאם לסעיף 26 לתנאי המכרז.**